



## MODUL 2 Kärntner Landtag



### Kurze politische Geschichte Kärntens

#### 15. und 16. Jahrhundert

Damals hatten die Kärntner Herzöge aus dem Geschlecht der Grafen von Spanheim das Sagen über Kärnten. Ihre Residenz lag in St. Veit. 1489 übergab Kaiser Maximilian seine erste herzogliche Burg in Klagenfurt den Kärntner Landesständen, eine Gemeinschaft des grundbesitzenden Adels, der Ritter und der hohen Geistlichkeit (Bischöfe, Äbte und Pröpste). 1518 schenkte Kaiser Maximilian den Kärntner Ständen dann sogar seine gesamte Stadt Klagenfurt. Klagenfurt stand damals im Schatten von St. Veit und Völkermarkt. Durch diese Übergabe erhielten die Kärntner Stände im 16. Jahrhundert größere Macht in Kärnten, jedoch bestand eine Rivalität zur landesfürstlichen Macht, da im Landesbewusstsein dem Herzog von Fürstenstein und Herzogstuhl immer noch große Bedeutung zukam. Nach der Übergabe Klagenfurts an die Landesstände wurde die Stadt in den folgenden 60 Jahren ausgebaut und zur Landeshauptstadt ernannt. Nachdem Klagenfurt zur neuen „ständischen Residenz und Hauptstadt“ wurde, beschloss die Stände 1574, eine neue „Burg“ in unmittelbarer Nähe der alten zu errichten. Noch lange nach dieser Übergabe (bis 1580) diente die alte Burg als ständisches Amtsgebäude und beherbergte die Landtage. Die alte Burg bekam eine Doppelfunktion, da sowohl die Landesfürsten als auch die Kärntner Stände dort Aufgaben der Landesverwaltung innehatten. Der Bau der neuen Burg (heutiges Landhaus) dauerte von 1574-1594. Der erste Landtag in der neuen Burg fand 1581 statt. Das Gebäude war zu diesem Zeitpunkt bei weitem noch nicht fertig gestellt, doch waren die ständischen Versammlungsräume offensichtlich benutzbar.

1518 Kärntner Stände bekamen gesamte Stadt Klagenfurt geschenkt  
Klagenfurt wurde zur Landes-hauptstadt

1574-1594 Bau des heutigen Landhauses  
1581 erster Landtag im neuen Gebäude

#### 17. bis 19. Jahrhundert

Im 17. Jahrhundert setzte sich durch die Ausweisung des protestantischen Adels 1628 der landesfürstliche Zentralismus durch. Die Tätigkeit des Landtags beschränkte sich daher auf das Bestätigen landesfürstlicher Forderungen.

Durch die einschneidenden Reformen unter Maria Theresia um 1747/48 verringerte sich die Macht der Landesstände noch mehr. Der ständische Landtag verlor seine wichtigste Funktion: jene der Steuerbewilligung und des Steuerrechts. 1747 bestellte Maria Theresia eine eigene Landesbehörde mit Sitz im Landhaus. Diese hatte die Oberaufsicht über die ständischen Einkünfte. Zudem setzte sie demonstrativ einen nicht aus dem Land stammenden Präsidenten an die Spitze der neuen Landesstelle, um so die Unabhängigkeit gegenüber den Landesständen zu zeigen. Der Landtag der Stände gestaltete sich nur noch zu einer zeremoniellen Veranstaltung ohne politische Mitbestimmungsrechte. Unter Josef II (1741-1790) erreichte die Entmachtung der Stände ihren Höhenpunkt, indem ihnen fast alle Selbstverwaltungsrechte entzogen wurden. Das Land Kärnten wurde auswärtigen Landesbehörden (Graz und später Laibach) unterstellt und immer stärker eingeschränkt. Die Bedeutung der Stände und durch die landesfürstliche kollektive politische Kraft ging

Landesstände verloren unter Maria Theresia an Macht, kein polit. Mitbestimmungsrecht mehr

Völlige Entmachtung durch Josef II. Kärnten wurde auswärtigen Landesbehörden unterstellt.



## MODUL 2 Kärntner Landtag



zusätzlich durch die landesfürstliche kollektive politische Kraft immer mehr zurück. Nach dem Tod Josefs II erhofften die Stände eine Wiederherstellung ihrer alten Rechte, doch Leopold II verwirklichte diese Wünsche nur zum Teil. Es wurde neuerlich eine Kärntner Landeshauptmannschaft als staatliche Mittelbehörde gegründet. Sie begann ihre Arbeit im Landhaus am 15. Oktober 1791, wenngleich nur für 13 Jahre. Weiters wurde eine Loslösung von der Verwaltungsbehörde von Graz erreicht. Dem Wunsch, wieder einen Burggrafen einzusetzen, der für Kärnten traditionell eine Schlüsselperson ständischer Macht auf, ist Leopold II nicht nachgekommen. Leopolds Nachfolger Franz II hob die Einschränkungen der Kärntner Stände teilweise auf. Die Anzahl ständischer Mitglieder des Ausschusses wurde auf zwölf Mitwirkende erhöht. Im Zuge der Koalitionskriege gegen Napoleon Bonaparte wurde Klagenfurt am 29. März 1792 durch französische Truppen unter dem Befehl von General André Masséna, der Klagenfurt in schwere Bedrängnis brachte, besetzt. Nach dem dritten Koalitionskrieg erhielt das Land kurzzeitig eine eigene Landesadministration als oberste Verwaltungsbehörde. Kurz darauf war Kärnten wieder dem Grazer Gubernium (Verwaltungsbehörde) unterstellt. Die Franzosenkriege bewirkten faktisch das Ende des alten ständischen Zeughauses. Die Bestände und das Inventar wurden an Angehörige beider Kriegsparteien verteilt. Die Geschütze wurden beispielsweise nach Venedig gebracht.<sup>1</sup>

Im Jahre 1809 wurde Kärnten, gemäß den Bestimmungen des Friedens von Schönbrunn, geteilt: Der Klagenfurter Kreis verblieb bei Österreich, jedoch weiterhin der Grazer Landesstelle untergeordnet. Der Villacher Kreis wurde den neugeschaffenen Illyrischen Provinzen zugeschlagen. 1814 wurde Oberkärnten zwar rückerobert und dem Habsburgerreich eingegliedert, aber die Landesteilung blieb trotz großer Hoffnungen der Bevölkerung, nach der Wiederherstellung des Habsburgerreiches 1814 aufrecht. Erst 1825 wurden der Klagenfurter und der Villacher Kreis wieder vereinigt, jedoch dem Illyrischen Gubernium im Sitz in Laibach zu- und untergeordnet. Eine Opposition ergab sich nie, sodass die Zustimmung der Stände sprichwörtlich wurde. In der Verwaltung der Burg bzw. des Landhauses verschärfte sich die funktionale Polarität zwischen den großteils landesfürstlichen Behörden und den landständischen Hilfsämtern.

Aufgrund der Ereignisse des Revolutionsjahres 1848 ist am 4. März 1849 die ständische Verfassung Kärntens aufgehoben worden. Auf Landesebene setzte sich aber noch im selben Jahr das Prinzip der ständischen Interessensvertretung gegen das Prinzip der Volkssouveränität durch. Im März 1848 fand bereits eine Erweiterung der mitbestimmungsfähigen Stände statt. Der große Ausschuss wurde mit Vertretern des Bürger- und Bauernstandes zum „Verstärkten kärntnerischen, ständischen, provisorischen Ausschuss“ erweitert. Zu einer allgemeinen und gleichen Volkswahl der Abgeordneten kam es aber nicht. Der erweiterte Ausschuss schrieb erstmals in der Geschichte des Landes eine freie Wahl zu einem Kärntner Landtag aus. Dieser „Provisorische Kärntner Landtag“ wurde

Unter Leopold II wieder Kärntner Landes-  
hauptmannschaft.  
Loslösung von Grazer  
Verwaltungsbehörde

Einschränkungen  
gelockert durch  
Franz II  
1792 Besetzung durch  
franz. Truppen

Ende des  
Zeughauses

1809 Teilung Kärntens

1825 Land wieder  
vereinigt und Laibach  
untergeordnet

1849 Aufhebung der  
ständischen  
Verfassung

Mitbestimmungserwei-  
terung

1848 erste freie Wahl  
zu „Prov. Kärntner  
Landtag“

<sup>1</sup> Als Ersatz für die Verluste erhielten die Stände nach Kriegsende im Jahre 1815 vom Kaiser sechs Kanonen.



## MODUL 2 Kärntner Landtag



am 23. und 24. Juni 1848 gewählt. Er bestand aus 72 Abgeordneten, von denen nur noch ein Drittel den bisherigen Landesständen angehörte. Anschließend wurde über eine künftige Geschäfts- und Gemeindeordnung beraten. Parallel amtierte jedoch auch die Stelle der Stände weiter. Diese Zweigleisigkeit in der politischen Verwaltung wurde 1852 vom Kaiser ausdrücklich bestätigt. Aufgrund des „Silvesterpatentes“, das die Grundlage des landesfürstlichen Neoabsolutismus war, wurden die Zugeständnisse größtenteils widerrufen. Die Loslösung von Laibach im Jahre 1849 blieb aber aufrecht. Dadurch wurde Kärnten wieder zu einem selbständigen Verwaltungsgebiet (Kronland).

Durch das „Februarpatent“ vom 26. Februar 1861 sollte sich in Österreich die Gesetzgebung gleichmäßig auf den Kaiser, den Reichsrat und die Landtage der Kronländer verteilen. Es wurde eine Verfassungsgrundlage geschaffen, die bis zum Ende der Habsburger Monarchie (1918) gelten sollte. Der Kärntner Landtag war nach dem Prinzip des Zensus (Stimmgewicht nach Steuerleistung) zu wählen. Der Landtag und das vierköpfige Vollzugsorgan, das aus Mitgliedern des Landtags gewählt wurde, wurden zusammen als Landesvertretung bezeichnet. Ihnen stand ein Landeshauptmann vor, der vom Kaiser aus dem Kreis der Abgeordneten ernannt wurde. Der Landeshauptmann hatte somit die Funktion eines heutigen Landtagspräsidenten inne. Es folgte eine Zeit relativ politischer Stabilität. Sie fand auch in der damals kontinuierlichen Zählung der Legislaturperioden ihren Ausdruck.

Die Doppelgleisigkeit der zentralistischen und ständisch-autonomen Verwaltung setzte sich jedoch fort. Neben den Behörden der Landesvertretung gab es eine staatliche Landesregierung, welche unter der Leitung eines Landespräsidenten stand und die die kaiserliche Regierung gegenüber der Landesvertretung vertrat. Folgende Ministerien lagen in der staatlichen Landesregierung: Ministerium des Inneren, des Kultus und Unterrichts, der Landesverteidigung und der öffentlichen Sicherheit und auch des Ackerbaus. Die Dienststellen der Landesregierung befanden sich zunächst in der Burg, jedoch übersiedelten sie im September 1887 in das vom Staat erworbene ehemalige Gebäude der Alpine-Montangesellschaft am heutigen Arnulfplatz.<sup>2</sup> Die Dienststellen der Landesvertretung waren auf mehrere Amtsgebäude aufgeteilt: Landhaus, Burg und Heuplatz. Dies hatte zur Folge, dass dem Landhaus gerade in den ersten Jahrzehnten nach 1861 eine etwas verminderte Bedeutung als Verwaltungsgebäude zukam. Sein Stellenwert jedoch war als gesetzgebender und kultureller Mittelpunkt des Landes wieder fast so hoch wie zum Zeitpunkt der Erbauung des Hauses im ausgehenden 16. Jahrhundert. Lediglich dem Landeshauptmann stand, im Gegensatz zu heute, bis ins späte 19. Jahrhundert ein eigenes Büro in der Burg zur Verfügung. Die Ausschuss- bzw. Regierungsmitglieder fanden sich ausschließlich zu den Sitzungen dort ein. Die übrige Arbeit erledigten sie zu Hause.

Zweigleisigkeit

1849 Kärnten wieder selbständiges Verwaltungsgebiet

Aufbau Kärntner Landtag

Weiterhin Doppelgleisigkeit

1887 Dienststellen der Landesregierung übersiedelten

<sup>2</sup> Erst nach der Kompetenzregelung zwischen dem Bund und den Ländern im Jahre 1925 wurden die beiden Verwaltungsapparate zusammengeführt.



## MODUL 2 Kärntner Landtag



### 20. Jahrhundert

Bis zum Ersten Weltkrieg wurden nur zwei bescheidene Wahlrechtserweiterungen vorgenommen: 1884 wurde die Mindeststeuerleistung von zehn auf fünf Gulden herabgesetzt, und 1902 wurde ein Wählerkreis geschaffen, in dem alle männlichen Staatsbürger, die das 24. Lebensjahr vollendet hatten, stimmberechtigt waren. Der Reichsrat hingegen wurde bereits 1907 nach dem allgemeinen Wahlrecht gewählt.

Am 19. November 1918 traf der Landtag als „vorläufige Landesversammlung“ erstmals nach dem Krieg zusammen und der Beitritt des Landes Kärnten zur Republik Deutschösterreich wurde beschlossen. Drei Tage später erfolgten die Übergabe der Amts- und Vollzugsgewalt an den Landesausschuss und die Übertragung des Rechtes der Gesetzgebung an die „vorläufige Landesversammlung“. Somit war der Übergang zur Republik vollzogen. Für die gemischtsprachigen Siedlungsgebiete wurde das Selbstbestimmungsrecht der Bewohner gefordert. Das Gesetz von 21. März 1919 sprach sich für das allgemeine, gleiche, direkte, geheime und persönliche Wahlrecht für Männer und Frauen aus.

Die bedeutendste Neuerung in der Verwaltung war am Beginn der Ersten Republik die Aufhebung der Trennung zwischen den ehemals landesfürstlichen und autonomen (zuvor ständischen) Behörden. Sie waren nur noch einer politischen Leitung untergeordnet.

Nachdem Kärnten durch die Kärntner Landesverfassung von 1918 den Beitritt zur Republik Deutschösterreich erklärt hatte, drangen am 5. November 1918 Truppen des Staates der Serben, Kroaten und Slowenen (SHS-Staat) in Südostkärnten ein. Vom 6. Juni bis 31. Juli 1919 wurde Klagenfurt von südslawischen Truppen besetzt. Im Zuge des Kärntner Abwehrkampfes wurden Gebiete wieder zurückerobert. Am 10. Oktober 1920 fand die Volksabstimmung in Kärnten für das Grenzgebiet Südkärntens statt. Es wurde darüber entschieden, ob der südöstliche Teil Kärntens, der nach dem Ersten Weltkrieg überwiegend von Slowenen beansprucht und bewohnt wurde, dem jugoslawischen Staat oder Kärnten zugehören soll. Die slowenischsprachige Volksgruppe machte laut Volkszählung von 1910 in Kärnten ca. 18 Prozent der Gesamtbevölkerung aus, im umstrittenen Abstimmungsgebiet ca. 70 Prozent. Bei dieser Volksabstimmung entschieden sich 59,04 Prozent der Bevölkerung für Österreich. Nach der Volksabstimmung versuchte der SHS-Staat erneut, Kärnten zu besetzen, musste aber nach einer klaren Aufforderung der Botschafterkonferenz in Paris vom 16. Oktober 1920 und von ähnlichem Druck durch Großbritannien, Frankreich und Italien seine Truppen aus Kärnten wieder zurückziehen. Am 22. November 1920 gelangte das umkämpfte (Abstimmungs-)Gebiet wieder zu Österreich (URL: Volksabstimmung). Die schlechte Wirtschaftslage, das harte Durchgreifen der Verwaltungsbehörden und die Ereignisse im Zuge der südslawischen Gebietsansprüche von Abwehrkampf und Volksabstimmung von 1918 bis 1920 waren Ursache für die große Unzufriedenheit in der Bevölkerung und gleichzeitig Nährboden für den Deutschnationalismus.

Wahlrechtserweiterungen

Erste Republik

1918 Österreich wurde zur Republik

10. Oktober 1920 Volksabstimmung

Weiterhin umkämpftes Gebiet bis November 1920



## MODUL 2 Kärntner Landtag



Am 19. Juli 1921 fand die erste Wahl nach dem allgemeinen, gleichen und geheimen Wahlrecht statt. Die Zeit der Provisorien fand hiermit ein Ende. Generell gestaltete sich die Parteienlandschaft in der Ersten Republik vielseitig und unübersichtlich. Die wichtigsten Parteien waren dazumal die Sozial-demokratische Arbeiterpartei Deutschösterreichs SDAPDÖ<sup>3</sup> (Arbeiterschicht), die Christlichsoziale Partei (Bauern, Handwerker) und die deutschnationale Partei. Die Sozialdemokraten wurden zur mandatsstärksten Partei.<sup>4</sup>

Am 1. Oktober 1925 wurde die Zweigleisigkeit des Landes endgültig beendet, indem das Amt der Kärntner Landesregierung mit dem Landesamtsdirektor an seiner Spitze geschaffen wurde.

In der Zeit zwischen 1933 und 1938 hielt in Österreich jedoch der Austrofaschismus Einzug, der eine diktatorische Regierung vorsah. Das demokratische System wurde durch ein autoritäres System ersetzt. Der Staat sollte außerdem nach Ständen gegliedert werden (Ständestaat). Das Parlament in Österreich wurde im März 1933 ausgeschaltet. Als die Abgeordneten dennoch kurz darauf eine Parlamentssitzung abhalten wollen, wurden sie mit Polizeigewalt daran gehindert. Im Bürgerkrieg 1934 kämpften die christlichsozialen Anhänger gegen jene der sozialdemokratischen Partei und gewannen. Die Sozialdemokratische Partei wurde daraufhin im Februar 1934 verboten, wodurch auch in Kärnten die Demokratie beendet wurde. Es gab nur noch eine einzige politische Partei, die Vaterländische Front. In Kärnten folgte nun der Berufsständische Landtag. Er wurde nicht durch die Parteien, sondern von sozialen Interessensgruppen besetzt. Wahlen gab es keine, nur Ernennungen – wie in Diktaturen üblich. Österreich war also in den 1930er Jahren durch politische und gesellschaftliche Spannungen (austrofaschistischer Ständestaat, Bürgerkrieg) und wirtschaftliche Krisen geprägt.

Am 11. März 1938 übernahmen die Nationalsozialisten die Macht in Österreich, wodurch es vorübergehend seine Eigenstaatlichkeit gänzlich verlor. Das Regierungsgebäude in Klagenfurt wurde am Nachmittag von der SS, der eigenständigen Schutzstaffel der Nationalsozialistischen Deutschen Arbeiterpartei NSDAP, besetzt. Am Abend übernahmen die neuen Machthaber die Regierungsgeschäfte. Alle öffentlichen Gebäude, so auch das Landhaus, wurden in Beschlag genommen. Kärnten wurde ein Teil Deutschlands, nachdem das Gesetz über die „Wiedervereinigung Österreichs mit dem Deutschen Reich“ in Kraft trat. In Eile wurden Angleichungen an die deutschen Rechtsnormen vorgenommen, was vorerst zu einer Verfassungsunsicherheit und einem Verwaltungschaos führte.

Erste Wahl und  
Entwicklung der  
Parteienlandschaft

1925 endgültige  
Aufhebung  
Zweigleisigkeit

Austrofaschismus

1934 Ende der  
Demokratie auf  
Landesebene

NS-Zeit

<sup>3</sup> 1918-1933 wurde die Sozialdemokratische Partei Österreichs SPÖ wie oben bezeichnet, von 1945-1991 lautete der Parteiname Soziale Partei Österreichs

<sup>4</sup> Diese führende Position konnten sie bis zum Jahr 1999 halten und 2013 zurückerobern.



## MODUL 2 Kärntner Landtag



Die Nationalsozialistische Arbeiterpartei NSDAP erhob auch Anspruch auf das Landhaus und es musste geräumt werden. Als Ersatz wurde das Priesterhaus angeboten. Da keine geeigneten Räumlichkeiten für das gesamte Landesarchiv aufgetrieben werden konnten, begnügte sich die NSDAP schließlich mit dem Südtrakt. Es wurde ein Mietvertrag zwischen dem Land Kärnten und der NSDAP ausgearbeitet. Das Land war bereit, der Partei den gesamten Süd- und Westtrakt des Gebäudes einschließlich des Großen Wappensaals gegen eine Jahressumme von 6.000 Reichsmark zu vermieten. Im Landhaus wurden entsprechende Veränderungen, Umbauten und künstlerische Umgestaltungen durchgeführt.

Durch die vermehrten Luftangriffe im Jahre 1944 hatte Klagenfurt schweren Schaden erlitten, wurde aber von einem direkten Treffer verschont. Der 7. Mai 1945 ist ein historisches Datum, da es den Wiederbeginn der Demokratie in Kärnten markiert. Parteienvertreter aus der Vorkriegszeit nahmen wieder ihre politischen Tätigkeiten auf. Das waren die Sozialdemokraten, die Christlich-sozialen, die Landbündler, Kommunisten und die Vertreter der slowenischen Minderheit. Jedoch beeinflussten zunächst die britischen Militärbehörden alle Personalentscheidungen. Am 7. Mai 1945 versammelte sich die „provisorische Kärntner Landesregierung“ im Kleinen Wappensaal. Der NSDAP-Gauleiter Friedrich Rainer, der Reichsstatthalter von Kärnten war, hielt zu diesem Zeitpunkt seine Rücktrittsrede aus dem Kreuzbergbunker via Radio. Er übergab seine Geschäfte und sein Amt des Regierungspräsidenten an Gauhauptmann Meinrad Natmeßnig, der Sozialdemokrat Hans Piesch wurde Landeshauptmann und Stefan Tauschnig war Vertreter der Christlichsozialen. Angehörige der geheimen Staatspolizei der nationalsozialistischen Macht, kurz Gestapo genannt, die sich noch in der Burg aufhielten, leisteten bis zuletzt Widerstand. Am 8. Mai 1945 um 9.30 Uhr trafen die ersten britischen Panzer vor den jugoslawischen Partisanenverbänden Titos in Klagenfurt ein. Der bislang blutigste Krieg der Menschheit war zu Ende. Das Land Kärnten ist der Moskauer Deklaration der Alliierten insoweit nachgekommen, indem demokratisch gesinnte Kräfte noch vor dem Eintreffen der Briten auf „legale“ Weise wieder die Regierungsgewalt übernommen hatten (URL: <http://www.meinbezirk.at/klagenfurt/lokales/das-kriegsende-am-8-mai-d316559.html>).

Auch das Landhaus wurde am 8. Mai 1945 von der britischen Armee besetzt. Die Sitzung der provisorischen Landesregierung fand daher an diesem Tag im Regierungsgebäude am Arnulfplatz statt. Somit war die Weichenstellung, die sich bereits in der Ersten Republik abgezeichnet hatte, definitiv. Seitdem ist das Gebäude am Arnulfplatz nicht nur Sitz der Landesregierung, sondern auch Amtssitz aller ihrer Mitglieder geblieben.

In den letzten Wochen des Zweiten Weltkriegs konstituierten sich in Wien, das noch von den Sowjetmächten besetzt war, die drei politischen Parteien SPÖ, ÖVP und KPÖ, die eine Provisorische Regierung unter der Führung von Karl Renner bildeten.

Die Sozialistische Partei Österreichs wurde im 14. April 1945 neu gegründet und behielt ihren Namen bis 1991. Seitdem wird sie als Sozialdemokratische Partei Österreichs

07.05.1945  
Wiederbeginn der  
Demokratie

Provisorische  
Landesregierung am  
Arnulfplatz

Zweite Republik  
Partei Gründung in  
Österreich

SPÖ



## MODUL 2 Kärntner Landtag



bezeichnet. Von Anfang an stand die Partei für Demokratie, Freiheit und soziale Sicherheit für alle Menschen (URL: <https://rotbewegt.at/>). Die Partei entwickelte sich von einer Partei der Lohnarbeiter zu einer Partei aller Arbeitenden und dokumentierte Aufgeschlossenheit gegenüber der katholischen Kirche. Die Ziele nach dem Krieg bestanden zunächst im Wiederaufbau, dann in der Belebung der Wirtschaft, der Förderung des sozialen Wohnungsbaus und der Förderung der Bildung. Durch die Verstaatlichung vieler Betriebe konnten sie in den 50er Jahren die Situation der Arbeiterschaft verbessern. Der Partei ging es grundsätzlich um mehr Chancengleichheit, mehr Mitverantwortung und Mitspracherecht für alle, um Vollbeschäftigung und soziale Sicherheit. Sie gestaltete sich nach dem Zweiten Weltkrieg zunächst als stärkste Partei, da sie mit zehn Vertretern der neuen provisorischen Regierung angehörte. Neun Abgeordnete stellte die ÖVP, sieben die KPÖ und drei waren unabhängig (URL: <http://www.geschichte-oesterreich.com/1945-heute/>).

Die österreichische Volkspartei wurde am 17. April 1945 in Wien gegründet und war ein Zusammenschluss aller bürgerlichen Parteien. Sie war von 1945 bis 1989 die zweitstärkste Landtagsfraktion. Die Partei bekannte sich zur christlich-abendländischen Kultur, Solidarismus und Föderalismus und orientierte sich hierbei an den „programmatischen Leitsätzen“ vom Juni 1945 und dem Grundsatzprogramm „Alles für Österreich“. Sie strebten ein Österreich an, das „frei, selbständig, demokratisch und sozial“ sein sollte und versuchten die Christliche Soziallehre, den Konservatismus und den Liberalismus zu vereinen. Die Wirtschaftsdynamik sollte durch das Leistungsprinzip vorangetrieben werden. Durch den Rückzug von Kirche und Klerus bekannten sie sich zur Gewissens- und Religionsfreiheit. Dennoch strebten sie ein Konkordat<sup>5</sup> mit der katholischen Kirche an und förderten den Religionsunterricht, die Kirchensteuer etc. Der Name Österreichische Volkspartei sollte die Offenheit gegenüber allen Gruppen der Bevölkerung signalisieren. Im Unterschied zur Vorgängerpartei, der Christlichsozialen Partei (CS), bekannte sich die Volkspartei zur parlamentarischen Demokratie und zur österreichischen Nation.

Die KPÖ existierte bereits seit 1918. Unter der Regierung von Dollfuß wurde die Partei 1933 verfolgt und verboten. In der Kriegszeit spielte sie jedoch eine wesentliche Rolle in der Widerstandsbewegung. Mit ehemaligen Gegnern (wie Christdemokraten oder Katholiken) kämpften sie gegen das Regime von Adolf Hitler. Die KPÖ nahm den Auftrag der Alliierten der ‚Moskauer Deklaration‘ ernst, indem sie die Befreiung vom Faschismus als Voraussetzung für das Wiederherstellen eines eigenen Staates verstanden. In der ersten provisorischen Regierung waren sieben Kommunisten vertreten, was ihnen durch den Schutz der sowjetischen Besatzungsmacht gelungen ist. Ihre Forderung bestand darin, die Provisorische Regierung auf vollkommen neuen Grundlagen zu bilden. Sie forderten die „Wiederherstellung der demokratischen Selbstverwaltung der Gemeinden“ und wollten,

ÖVP

KPÖ

<sup>5</sup> Völkerrechtliche Vereinbarungen zwischen Kirche und einem Staat über beiderseitig interessierende Fragen, (Konkordat: WWW im URL: <http://www.aeiou.at/aeiou.encyclop.k/k629588.htm>, 28.7.2015)



## MODUL 2 Kärntner Landtag



dass auch die Massenorganisationen in der Provisorischen Regierung vertreten sind. Die politische Polizei sollte von Kommunisten geleitet und organisiert werden. Zudem wollten sie das Volkserziehungsministerium und das Wirtschaftsministerium für sich beanspruchen. Sie traten für ein unabhängiges und vereinheitlichtes Österreich ein. Durch die parteiinternen Auseinandersetzungen bezüglich der Frage über die Einheit des Landes und die Gleichschaltung mit der sowjetischen Ideologie wurde die Stellung der KPÖ in der öffentlichen Meinung langfristig geschwächt, was sich bei den Wahlen deutlich auswirkte. In Kärnten gab es die kommunistische Landesorganisation bereits seit 1919. Auf Landesebene hat sie nie wirkliche Bedeutung gehabt, jedoch vermehrt in der Kommunalpolitik.

Die Demokratische Partei war nur eine Legislaturperiode im Kärntner Landtag vertreten, von 1945 bis 1949. Sie vertrat liberale Ideen und die Interessen kleiner Beamter, Angestellter, Landwirte und Gewerbetreibender. Sie war Gegnerin der NS-Ideologie. Ihre Zielgruppe waren die Monarchisten. (Näheres zur Entstehung und Entwicklung der Parteien in Österreich, siehe nächster Zusatztext: Die Parteien in Kärnten nach dem Zweiten Weltkrieg bis 1998)

Die ersten Wahlen nach dem Zweiten Weltkrieg fanden in Kärnten am 25. November 1945 nach der Verfassung von 1930 statt. Sie leiteten wieder den Übergang zu demokratischen Verhältnissen ein. Erst nach diesen Wahlen fungierte der Landtag als demokratisch eingesetztes Landesparlament. Bei dieser Wahl errang die SPÖ mit 48,8 Prozent der Stimmen die deutliche Mehrheit. Die ÖVP kam auf 39,7 Prozent, die KPÖ auf 8,1 Prozent sowie die DPÖ (Demokratische Partei Österreichs) auf 3,3 Prozent. Die Kandidatur der slowenischen Volksgruppe bei der Landtagswahl scheiterte am Einspruch der britischen Besatzungsmacht.

Die konstituierende Sitzung, die am 10. Dezember 1945 abgehalten wurde, knüpfte deutlich an die Zeit vor 1934 an. Damit waren in Kärnten die demokratischen Strukturen der Vorkriegszeit weitgehend wieder hergestellt. Am 18. Dezember 1946 wurde die wieder in Geltung gesetzte Landesverfassung verlautbart. Die erste reguläre Sitzung konnte durch die Besetzung der Briten jedoch erst am 22. Juli 1948 in der traditionellen Umgebung des Landtages im Landhaus stattfinden. Bis dahin wick man in das Rathaus aus. Seit dieser Zeit ist das Landhaus mit seinen 36 Abgeordneten der Sitz des demokratisch gewählten Landesparlaments. Die seit 1948 bis 2016 15 abgeschlossenen Landtagsperioden sind von demokratischer Kontinuität geprägt.

Das Landesverfassungsgesetz, welches 1946 verlautbart wurde und auf jenem der 1930er Jahre basierte, bildete die verfassungsrechtliche Grundlage der Kärntner Landespolitik. Sein Verfassungssystem stammt somit im Wesentlichen aus der Ersten Republik. Aktuelle Gesetzestexte können unter [www.ris.bka.gv.at](http://www.ris.bka.gv.at) abgerufen werden.

Am 25. März 1949 wurde der Verband der Unabhängigen gegründet, der im Jahr 1956 von

Demokratische Partei

Ersten Wahlen nach dem Zweiten Weltkrieg in Kärnten, Beginn Landesparlament in Kärnten

Demokratische Strukturen wieder hergestellt

Seit 1948 Landhaus wieder Sitz des Landesparlaments

Gründung und Entstehung weiterer Parteien





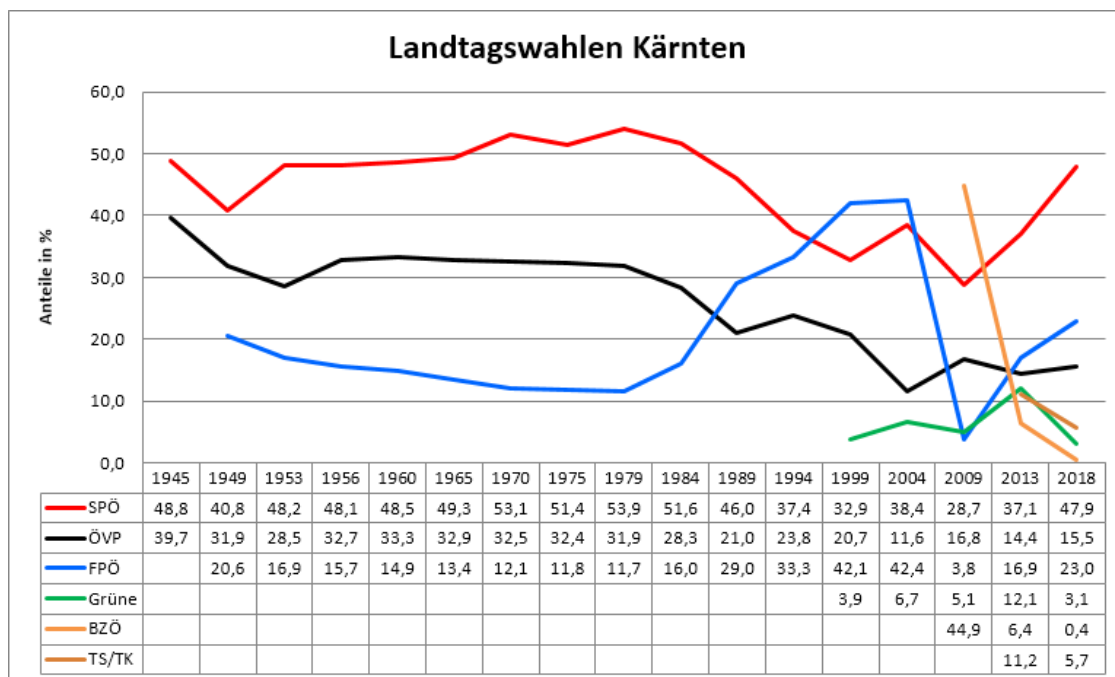
## MODUL 2 Kärntner Landtag



der neu gegründeten Freiheitlichen Partei Österreichs absorbiert wurde. 1989 konnte sie bei Landtagswahlen die ÖVP und 1999 die SPÖ überholen und wurde damit zur stimmenstärksten Partei des Landes. Seitdem die KPÖ 1970 aus dem Kärntner Landtag ausgeschieden ist, bestand dieser nur aus drei Fraktionen, bis die Grünen 2004 Einzug fanden. Von der Partei der Kärntner Slowenen waren in der Ersten Republik zwei Abgeordnete vertreten. Nach 1945 blieben jedoch alle Kandidaturen slowenischer Gruppen ohne Erfolg. Aufgrund der Landtagswahlen vom 4. März 2018 sind folgende vier Fraktionen vertreten: SPÖ, FPÖ, ÖVP und Team Kärnten.

(Näheres im nächsten Zusatztext „Parteien in Kärnten 1945-1998“.)

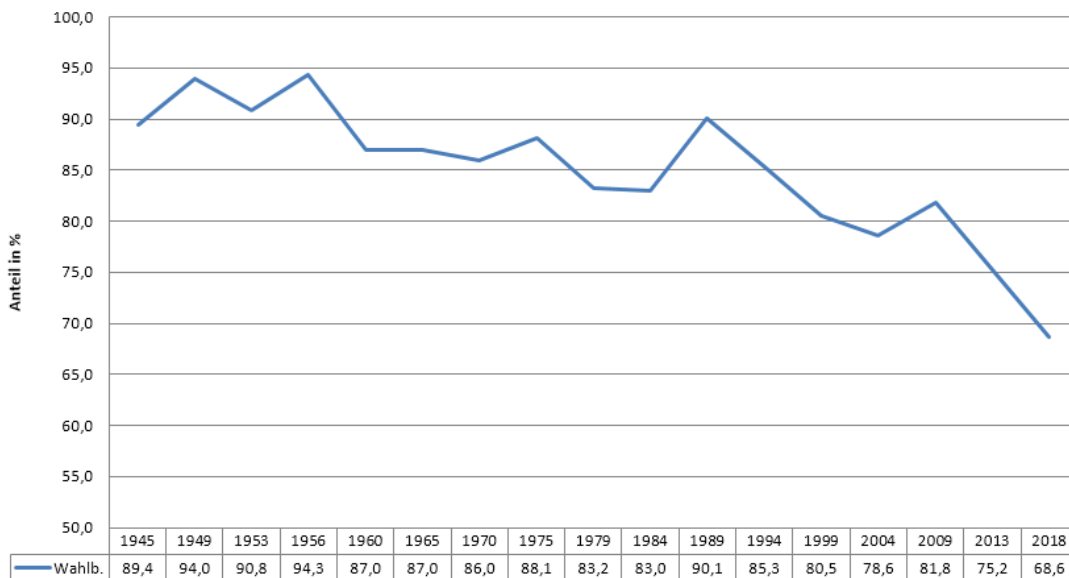
Hier eine Übersicht der Wahlergebnisse von 1945 bis 2018:



Wahlergebnisse der Landtagswahlen Kärnten von 1945 bis 2018



### Wahlbeteiligung



Wahlbeteiligung von  
1945 bis 2018

Es wird ersichtlich, dass von den Jahren 1945 bis 1984 immer die SPÖ in Kärnten federführend war, gefolgt von der ÖVP und der FPÖ. Von 1984 bis 2004 verzeichnete die FPÖ einen deutlichen Erfolg und überholte sowohl die ÖVP als auch die SPÖ. Im Jahr 2009 zeichnete sich der Rückschlag der FPÖ markant ab. Die BZÖ stieg 2009 erfolgreich ein, verlor aber dann 2013 einen großen Stimmenanteil. Die Grünen konnten von 1999 bis 2013 einen zwar langsamen, aber stetigen Anstieg ihrer Stimmen erreichen, von 3,9 bis 12,1 Prozent. Dass ihnen der Einzug in den Landtag erst 2004 gelang, lag auch am Wahlrecht, das lange Zeit kleine Gruppierungen benachteiligte.

Hinsichtlich der zweiten Grafik kann festgehalten werden, dass von 1945 bis 1956 die Wahlbeteiligung zwischen 89,4 und 94,3 Prozent lag und ab 1960 bis 2013 praktisch stetig bis auf 75,2 Prozent abfiel, mit Ausnahme der Jahre 1989 und 1994, wo die Wahlbeteiligung kurzfristig wieder über 85 Prozent anstieg.

Seit 1945 besteht die Landesregierung aus sieben Personen: Landeshauptmann/Landeshauptfrau, zwei Landeshauptmannstellvertretern/-vertreterinnen und vier Landesräten/Landesrätinnen. Hier eine Liste der Landeshauptleute seit 1945:

- Hans Piesch (SPÖ) 1945–1947
- Ferdinand Wedenig (SPÖ) 1947–1965
- Hans Sima (SPÖ) 1965–1974
- Leopold Wagner (SPÖ) 1974–1988
- Peter Ambrozy (SPÖ) 1988–1989
- Jörg Haider (FPÖ) 1989–1991
- Christof Zernatto (ÖVP) 1991–1999

Zusammensetzung der  
Landesregierung



## MODUL 2 Kärntner Landtag



- Jörg Haider (FPÖ/BZÖ) 1999–2008
- Gerhard Dörfler (BZÖ/FPK) 2008–2013
- Peter Kaiser (SPÖ) seit 2013

Auf Grund der Veränderungen der gesellschaftlichen, wirtschaftlichen, sozialen und politischen Verhältnisse sowie der demokratischen und föderalistischen<sup>6</sup> Wertvorstellungen, gab es bereits in den 1960er Jahren Bestrebungen in Bezug auf eine grundlegende Landesverfassungsreform. Nach vielen Überlegungen, Anträgen und Verhandlungen kam es schließlich 1974 zur angestrebten Reform. Am 5. Juli 1974 wurde die Landesverfassung für Kärnten vom Landtag endgültig beschlossen und trat am 19. März 1975 in Kraft. Die Änderungen lagen vor allem in der staatsrechtlichen Eigenständigkeit, d.h. der starken Betonung der Selbstständigkeit des Landes im Verhältnis zum Gesamtstaat. Alle im Bundesverfassungsgesetz nicht angeführten Belange, dürfen von der Landesverfassung frei geregelt werden. Zusätzlich wurden direkt-demokratische Elemente aufgenommen. Damit erhielt die Landesbevölkerung Möglichkeiten zur unmittelbaren Mitwirkung an den politischen Entscheidungsprozessen. Die Kärntner Landesverfassung von 1974 wurde bis 1996 nur einmal und zwar am 18. Mai 1979 geändert. 1996 wurden erneut Reformvorschläge beschlossen, die 1997 in Kraft traten. Diese Reformen bezogen sich hauptsächlich auf die Neuregelung der Wahl des Landeshauptmannes, der Stellung der Mitglieder im Landtag, der verpflichtenden Budgetplanung seitens der Landesregierung für die Dauer einer Gesetzgebungsperiode und der vermehrten Finanzkontrolle des Landtags gegenüber der Landesregierung. Über gewisse Themen wie der Vertretung der slowenischen Volksgruppe im Kärntner Landtag oder auch die Einrichtung einer Landesvolksanwaltschaft gab es zwischen den vertretenden Parteien kein Einvernehmen.

Die letzte Verfassungsreform wurde am 28. Oktober 2015 in der Landtagssitzung dahingehend beschlossen, dass für die Legislaturperiode ab 2018 der Proporz abgeschafft werden soll.

Aktuelle Gesetzestexte können unter [www.ris.bka.gv.at](http://www.ris.bka.gv.at) abgerufen werden.

1996 erneute Reformen  
Neuregelung bei der Wahl des LH u. a.

2015 Beschluss: Abschaffung Proporz

### Quellen

Anderwald, Karl: Landesregierung, Landtag und Landtagsparteien. In: Dachs, Herbert / Hanisch, Ernst / Kriechbaumer, Robert (Hrsg) (1998): Geschichte der österreichischen Bundesländer seit 1945. Kärnten, Wien – Köln – Weimar : Böhlau Verlag Ges.m.b.H., Schriftenreihe des Forschungsinstitutes für politisch-historische Studien, S. 150-171.

<sup>6</sup> Föderalismus bedeutet, dass ein Staat aus mehreren Bundesländern besteht und diese für sich selbst einige Bereiche regeln können und nicht alles vom Bund (dem gesamten Staat) bestimmt wird. In föderalistischen Ländern wird den einzelnen Bundesländern mehr Macht zugeteilt als in zentralistischen Ländern. Das zeigt u. a. darin, dass es eigene Landesgesetze gibt und im Bundesparlament Abgeordnete von jedem Bundesland vertreten sind.



Deuer, Wilhelm (1994): Das Landhaus zu Klagenfurt. Klagenfurt: Verlag des Kärntner Landesarchives.

Fräss-Ehrfeld, Claudia (2000): Geschichte Kärntens 1918-1920. Abwehrkampf-Volksabstimmung-Identitätssuche. Johannes Heyn Verlag, Klagenfurt.

Hellwig, Valentin: Der Sonderfall. Kärntner Zeitgeschichte 1918-2004/08, Hermagoras Verlag, Klagenfurt/Laibach/Wien 2009

Lehmann-Horn, Knut (1998): Die Macht der politischen Parteien. In: Dachs, H. / Hanisch, E. / Kriechbaumer, R.: Geschichte der österreichischen Bundesländer seit 1945. Kärnten. Wien-Köln-Weimar: Böhlau Verlag, S. 215-267

Mugrauer, Manfred, Die KPÖ und die Konstituierung der Provisorischen Regierung Renner, Alfred Klahr Gesellschaft, Mitteilungen 12. Jg, Nr. 1, März 2005

Sturm, Franz: Die Landesverfassung. In: Dachs, Herbert / Hanisch, Ernst / Kriechbaumer, Robert (Hrsg) (1998): Geschichte der österreichischen Bundesländer seit 1945. Kärnten, Wien – Köln – Weimar : Böhlau Verlag Ges.m.b.H., Schriftenreihe des Forschungsinstitutes für politisch-historische Studien, S. 137-149.

Volksgruppenbüro, Am der Kärntner Landesregierung: Gemeinsam 20 Jahre, Amt der Kärntner Landesregierung, Klagenfurt 2010

#### Verweise

Wadl, Wilhelm / Deuer, Wilhelm (2014): Das Klagenfurter Landhaus. Geschichte, Architektur und Kunst. Klagenfurt: Kärntner Landtagsamt, Flyer 1

Kärntner Landtagsamt (2014): Der Kärntner Landtag, Politik, Organisation und Aufgaben. Klagenfurt: Kärntner Landtagsamt, Flyer 2

#### Internet

Geschichte Österreich, online im WWW unter URL: <http://www.geschichte-oesterreich.com/1945-heute/>, 2.11.2015

Geschichte der Parteien, online im WWW unter URL: <http://www.wien-konkret.at/politik/>, 2.11.2015

Kriegsende, online im WWW unter URL: <http://www.meinbezirk.at/klagenfurt/lokales/das-kriegsende-am-8-mai-d316559.html>, 11.11.2015

Politische Begriffe: <http://www.politik-lexikon.at>

SPÖ-Geschichte, online im WWW unter URL: <https://rotbewegt.at/>, 2.11.2015

Autorin: Vera Ratheiser, Fachhochschule Kärnten

Damit der Text gut verständlich ist, wurde für alle Funktionsbezeichnungen die männliche Form gewählt. Das entspricht mehrheitlich der aktuellen Situation. In einer Demokratie sollte es jedoch Ziel sein, dass in allen Positionen sowohl Männer als auch Frauen sowie Personen aller Altersgruppe vertreten sind.